

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : ח' בטבת התשע"ח
16/12/18
סימוכין : 285318

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 16/12/27

משתתפים :

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
מר גל אמיר, מנהל מינהל הרכש הממשלתי, חבר וועדה
עו"ד ינון גוטגליק, חבר וועדה, יועץ משפטי

הנושא : משרד החקלאות ופיתוח הכפר

החלטת ועדת המכרזים מיום 02/12/18
נתקבל בוועדת הפטור ביום 03/12/18

בקשה מס' : 625796

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית לצורך יישום תכנית העבודה השנתית של החטיבה להתיישבות לשנת 2018 לתקופה שמיום 16/12/18 ועד ליום 31/12/19, על פי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים.

היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר :

125,670,000 שקל כולל מע"מ

החלטת הוועדה : מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז עם ההסתדרות הציונית העולמית על פי תקנה 3(19)(א) לתקופה שמיום 16/12/18 ועד יום 31/12/19.

הערות ונימוקים :

1. מצ"ב בקשת משרד החקלאות והכפר (להלן – **המשרד**) להתקשר בפטור ממכרז עם ההסתדרות הציונית העולמית, אשר לה כפופה החטיבה להתיישבות (להלן – **החטיבה**), לצורך יישום תכנית העבודה לשנת 2018 מכוח סעיף 7 בהסכם הקבע הרב שנתי (להלן – **תכנית העבודה**).

החלטת הממשלה והסכם המסגרת

2. ביום 09.10.2016 התקבלה החלטת ממשלה מס' 1998, בנושא "אצילת סמכויות הממשלה בתחום התיישבות והסדרת מערכת היחסים שבין ממשלת ישראל לבין החטיבה להתיישבות" (להלן – **החלטת הממשלה**), אשר מהווה את הבסיס להסכם המסגרת בין ממשלת ישראל לבין ההסתדרות הציונית העולמית להסדרת יחסי המדינה עם החטיבה להתיישבות (להלן – **הסכם המסגרת**).

3. ביום 23.04.2017 אישרה ועדת הפטור במשרד האוצר את הסכם המסגרת לפי תקנה 3(19)(א) לתח"מ. ביום 24.04.2017 נחתם הסכם המסגרת עצמו, על יסוד החלטת הממשלה. להלן עיקריו :

4. מערכת הסכמים :

א. הסכם המסגרת מהווה את הבסיס לפעילות החטיבה בכל תחומי פעילותה (המפורטים בו בראשי פרקים), מלבד בנושא ניהול המקרקעין ביהודה ושומרון, נושא שנקבע בהחלטת הממשלה שייבחן ותתקבל החלטה בעניינו בנפרד.

ב. עם זאת, הסכם המסגרת עצמו מהווה תשתית מספיקה לצורך העברת התקורות לחטיבה בגין תפקודה השוטף בלבד, ולצורך ביצוע כל פעילות המצויה בתחומי אחריותה והעברת תשלומים בגין פעילות זו, בהתאם לתכנית העבודה השנתית של החטיבה או כל מטלה אחרת שתוטל עליה, **תידרש בנוסף גם חתימה על הסכם פרטני שישען על הסכם המסגרת**. ההסכמים הפרטניים נועדו לפרט ולהשלים את הוראות הסכם המסגרת ככל שהדבר נדרש.

ג. משרדי הממשלה השונים רשאים לחתום על הסכמים עם החטיבה מכח הסכם המסגרת. מלבד זאת, ישנו הסכם אחד שנקבע במפורש בהסכם המסגרת שקיומו נדרש ושהוא יהווה נספח להסכם המסגרת. מדובר בהסכם שייחתם בין **משרד הבינוי והשיכון** לבין ההסתדרות הציונית לצורך הקמה, ניהול, אכלוס, השכרה ומכירה של מבני מגורים.

ד. יצוין כי בהסכם נקבע במפורש שבמסגרת פעילות החטיבה לפי הסכם זה לא תיכלל עוד פעילות למתן הלוואות חדשות למתיישבים ולאגודות, אלא רק טיפול בגביית חובות עבר.

5. תחולת ההסכם :

א. ההסכם נחתם לחמש שנים, בתוספת שתי זכויות ברירה למדינה להאריכו בחמש שנים נוספות כל אחת.

ב. ההסכם החליף את ההסכמים הקיימים (הסכם העודפים והסכם לשיקום תשתיות בעוטף עזה), והוחל על כל פעילויות החטיבה שנעשות מכח הסכמי עבר ועל התקשרויותיה הקיימות (תחולה רטרואקטיבית).

הבקשה הקודמת שאושרה – הסכם פרטני לביצוע תוכנית העבודה לשנת 2017

6. ביום 20.12.2017 אישרה ועדת הפטור המרכזית את בקשת משרד החקלאות לאשר את בקשת משרד החקלאות ופיתוח הכפר להתקשר עם ההסתדרות הציונית בהתאם להסכם המסגרת מיום אישור ועדת הפטור ועד ליום 31.12.2018, לצורך ביצוע תכנית העבודה השנתית לשנת 2017, לפי תקנה 3(19)(א) לתח"מ.
7. יצוין כי ביצוע תכנית העבודה לשנת 2017 טרם הסתיים, וכי ועדת המכרזים במשרד החקלאות האריכה את ההתקשרות עם החטיבה להתיישבות לצורך ביצועה ללא עלות נוספת, כמו גם לצורך המשך פרויקט שיקום התשתיות ביישובי עוטף עזה המבוצע מכח התקשרות נפרדת.

הבקשה הנוכחית – הסכם פרטני לביצוע תוכנית העבודה לשנת 2018

8. בקשה זו עניינה אישור תכנית העבודה השנתית לשנת 2018. בדומה לשנה שעברה, עקב הקרבה לסוף השנה, תכנית העבודה השנתית לשנת 2018 תבוצע ברובה בשנת 2019, ועל כן מבוקשת ההתקשרות מכח ההסכם הפרטני עד ליום 31.12.2019. העיכוב באישור תכנית העבודה השנתית נובע מכך שתכנית העבודה לשנת 2017 אושרה רק בסוף השנה שעברה, מה שדחה את תהליך גיבוש ואישור תכנית העבודה לשנת 2018, וכן עקב מחלוקות בין משרד הבינוי והשיכון לבין ההסתדרות הציונית בנושאים הקשורים בניהול מבנים יבילים בהתיישבות הכפרית ובשאלת הבעלות עליהם.
9. יובהר כי לדברי המשרד, תכנית העבודה נקבעה בהתאם לכללים שנקבעו בהחלטת הממשלה ובהסכם המסגרת, לרבות קבלת התייחסות שאר משרד הממשלה הרלוונטיים, פרסום להערות הציבור ב-6.5.2018, התייחסות להערות ועדכון התכנית, ולבסוף אישור התכנית ע"י שר החקלאות ופיתוח הכפר ביום 13.11.2018 ופרסום התכנית המאושרת לציבור.
10. תכנית העבודה השנתית, פירוט המשימות הכלולות בה, אופן ביצוען והסכומים המוקצים לכל משימה מפורטים במסמכים המצורפים לבקשה שהוגשה במנו"ף. היקף הבקשה הנוכחית הנו 125,670,000 ₪.
11. יובהר כי התשלום לחטיבה בגין תקורות בהיקף של עד 36,000,000 ₪ בשנה קלנדרית נעשה במישרין מכח הסכם המסגרת, ולא כלול בתיחום הכספי של התקשרות פרטנית זו. כמו כן, התקשרויות משרד החקלאות עם גופים הנותנים שירותי פיקוח ובקרה על פעילות החטיבה אינן כלולות במסגרת הכספית של התקשרות זו.

חוות הדעת המשפטיות

12. לבקשה לאישור הסכם המסגרת צורפה חוות דעת מיום 27.02.2017 של עו"ד אפרת אביאני, היועצת המשפטית של משרד החקלאות, בנושא ייעוד כספים שמקורם ב"הסכמים פוליטיים תקציביים המייעדים תקציב לגופים מסוימים". בהתאם לחוות הדעת, לא היתה מניעה מביצוע ההתקשרות בגין הסכם המסגרת.
13. כמו כן, לבקשה לאישור הסכם המסגרת צורפה חוות דעת מיום 07.03.2017 של עו"ד חנאן טוחי, מטעם לשכת היועץ המשפטי של משרד החקלאות, בנושא עמידת ההתקשרות בהגדרות מטרה ציבורית לצורך התקשרות עם ההסתדרות הציונית לפי תקנה 3(19)(א) לתח"מ. בהתאם לחוות הדעת, ההתקשרות עמדה בהוראות המשפטיות בנושא ומקיימת את תכלית התקנה, ולכן לא היתה מניעה מעריכתה.
14. בהמשך לכך, הועברה חוות דעת נוספת של עו"ד תומר ספיר מיום 02.12.2018, שעניינה ההתקשרות הנוכחית לביצוע תכנית העבודה לשנת 2018. בהתאם לחוות הדעת עו"ד תומר ספיר, כל האמור בחוות הדעת של עוד אפרת אביאני מיום 27.02.2017 ובחוות הדעת של עו"ד חנאן טוחי מיום 07.03.2017 נכון גם לגבי ההתקשרות הנוכחית. כמו כן, ההתקשרות הנוכחית עולה בקנה אחד עם האמור בחוות דעתה של עו"ד דינה זילבר מיום 26.02.2015 בעניין צבר אנומליות בקשר שבין החטיבה להתיישבות לבין המדינה והתיקון המתחייב. לאור כך, נקבע בחוות הדעת כי אין מניעה מלערוך את ההתקשרות.
15. מר ויקטור וייס סגן בכיר לחשב הכללי במשרד האוצר ממליץ לאשר את ההתקשרות.